أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس في الجامعات الأردنية

ملخص

هدفت هذه الدراسة إلى معرفة أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية في الجامعات الأردنية على أداء أعضاء هيئة التدريس من وجهة نظر العاملين في وحدات الرقابة الداخلية في هذه الجامعات من خلال الإجابة عن الأسئلة

1- ما أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء التدريس في الجامعات الأردنية من وجهة نظر العاملين في هذه الوحدات؟.

2- هل يختلف أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية باختلاف متغيرات الخبرة والمؤهل العلمي والجامعة؟.

أجريت الدراسة على عينة مكونة من (36) فرداً يعملون في وحدات الرقابة الداخلية في الجامعات الحكومية الأردنية وتوصلت الدراسة إلى ما يلى: تراوحت تقديرات أفراد العينة لأثر وحدات الرقابة الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس من تقدير ضعيف إلى متوسط (2.49- 2.87) وعدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية في تقديرات أفراد العينة تعزى لمتغير الخبرة، ووجود فروق تعزى لكل من متغير المؤهل العلمي ولصالح حملة أقل من بكالوريوس حتى مجال تعاون الدائرة مع الوحدة ومجال كفاية المصـادر البشرية، ووجـود فـروق ذات دلالــة إحصـائية تعـزى لمتغيـر مكــان | كليـة العلوم التربويـة الجامعة بين جامعات الوسط وجامعات الشمال، وتضمنت الدراسة مجموعة | جامعة آل البيت من التوصيات.

د. ميسون طلاع الزعبى الأر دن

مقدمة

تعتير الجامعة المؤسسة التعليمية التي تعد القيادات المهنية بمختلف أنو اعها، لأن وجود الجامعة يقترن دائمأ بالفكر والعلم والحضارة التي تساهم في تطور المجتمع وأفراده، ولأنها تلعب دوراً رائداً في عملية بناء التطور العلمي والعمل على دعم المجتمع وتزويده بما يحتاجه من مهن مختلفة، لذلك لا يمكن للإدارة الجامعية أن تؤدي وظائفها بنجاح مالم تعتمد في سياستها ونهجها على أسلوب عمليات إدارية وتخطيط

Abstract

The aim of this study is to identity the effect of internal audit units at Jordanian Universities on faculty performance as viewed by those working in those units through answering the following questions:

-What is the effect of internal audit units at Jordanian Universities on faculty performance as viewed by those working in these units?

جامعة منتورى، قسنطينة، الجزائر 2009.

differ according to subjects' experience, educational qualification and geographical site of the University?

The study was conducted on a sample of (36) people at the Jordanian public Universities, and revealed the following: Mean rate of internal audit units effect ranged from low of moderate (2.49- 2.87) experience variable has no significant effect on these ratings whereas educational qualification and University location have significant effects an these ratings. The study contains some recommendations.

سليم، وتنظيم واضح، واتصال فعال واتخاذ القرارات الفعالة، وتقويم موضوعي، ورقابة مستمرة، وإذا لم تعتمد هذه الأسس في أسلوب العمليات الإدارية فإنها ستقشل في تحقيق أهدافها، وتتحول المؤسسة المتقدمة الرائدة إلى مؤسسة متخلفة بالمقارنة مع المؤسسات الاجتماعية الأخرى في المجتمع التي هي جزء منه، لذلك تلجأ الجامعات إلى دراسة برامجها على اختلاف أنواعها، ومعرفة ما إذا كانت متلائمة مع ما يحدث من تقدم وأنها بحاجة إلى تطوير أو حتى تغيير لهذا البرامج من أجل زيادة فاعلية إدارتها في تحقيق الأهداف المنشودة.

وعند النظر لأجهزة الرقابة بكافة أشكالها

من منظور نظمي شامل، فإن هذه الوحدات يمكن أن تشكل الكيانات الصغرى للأنظمة الرقابية الواسعة. وعند قيام هذه الوحدات بالدور المهم الذي يفترض أن تضطلع به، ستساعد بلا شك، أجهزة الرقابة الأخرى وتخفف من العبء عنها.

الرقابة الإدارية:

تعد الرقابة الإدارية عنصراً رئيساً من عناصر العملية الإدارية التي يقوم بها الإداري في أي مستوى إداري، وتظهر أهميتها في كونها أداة تعمل على تحديد وقياس درجة أداء النشاطات التي تتم في المنظمات من أجل تحقيق أهدافها، والرقابة عملية مخططة تهدف إلى وضع معايير للأداء.

ويمكن القول أن هناك علاقة تلازم وترابط بين الرقابة والتخطيط حيث لا توجد رقابة إلا إذا وجدت الأهداف والخطط، فالتخطيط يبحث في وضع برامج مناسبة ومتكاملة.

فقد قال (تيري) عن هذه العلاقة (أن السبب الرئيسي في وجود الرقابة هو التأكد من أن النتائج المحققة إنما تطابق وتوافق تلك الخطط من قبل، وأي انحرافات عن هذه النتائج المخططة يتم اكتشافها فتتخذ في الحال الإجراءات التصحيحية اللازمة بالشكل الذي يضمن عودة الأنشطة إلى السير في الطريق المخطط لها وبالتالي تحقق أهدافها. (Terry, 1995).

ومع ازدياد أهمية الرقابة، تزيد مسؤولياتها، فإذا كانت تعتبر من أهم وأثقل أعباء الإدارة، فإنها مهمة تتطلب تحمل المخاطر والدخول فيها، لأن الرقابة يمكن أن تشير إلى النتائج المرغوبة، ومع ذلك فإنها تبقى وسيلة هامة من وسائل فاعلية الإدارة وعن طريقها يتم تحقيق السياسات العامة المنشودة للمؤسسة.

وإن الفساد الإداري أو الاقتصادي إن وجد يكونان في الغالب نتيجة لضعف الرقابة على أداء جهات الادارة العامة.

وللرقابة أشكال كثيرة منها: السياسية، التشريعية، القضائية، والإدارية، وفي هذه الدراسة سنتحدث عن (الرقابة الإدارية) التي هي رقابة تقوم بها الإدارة أو السلطة التنفيذية نفسها أو تتولاها أجهزتها المختصة.

مفهوم الرقابة الإدارية:

- للرقابة الإدارية مفاهيم متعددة ومتنوعة تختلف في معظمها من حيث درجة التفاصيل وتتفق في غالبيتها من حيث المحتوى. ومع اختلاف التعريفات للرقابة الإدارية هي عملية قياس النتائج الفعلية للمؤسسة.
- الرقابة الإدارية هي الوظيفة الرابعة من الوظائف الإدارية الرئيسية التي تتكون من التخطيط والتنظيم والقيادة، حيث تمثل الحلقة الأخيرة في العملية الإدارية. (حسن، 1984).

فالعملية الإدارية تبدأ بوظيفة التخطيط وتنتهي بالرقابة. وللوصول إلى الهدف المخطط له في أي مؤسسة كان لا بد من الرقابة على سير الأعمال، فالرقابة هي جزأ لا يتجزأ من العمل الإداري في المؤسسة في كل مستوياتها العليا أو الوسطى أو الدنيا.

- ويرى أنتوني وآخرون (Anthony, 1992) في محاولاتهم لإظهار مفهوم الرقابة، أن المهمة الأساسية التي تسعى الرقابة لتحقيقها هي محاولة التطابق بين الأهداف الشخصية للأفراد العاملين في التنظيم مع أهداف التنظيم نفسه، على الرغم أنه لا يمكن تحقيق التطابق الكامل والوصول إليه.
- ويوضح أيلون (Eilon, 1979) أن الرقابة هي وظيفة مستمرة في العملية الإدارية، وهي جانب جوهري منها، وأنه بدون الرقابة لا يمكن أن تكون هناك إدارة. وللرقابة الإدارية جانبين: جانب نظري، وجانب عملي.

أما الرقابة الإدارية من الجانب النظري، فينظر إليها على أنها جزء من النظرية الإدارية وأنها موضوعاً يتصف بالمعيارية، وينصب تركيز الرقابة على مسألة الكفاءة، والفاعلية في العمليات التنظيمية. وهي بذات الوقت تتمحور حول مجموعة مبادئ وإرشادات تنطوي بما يتمثل على المدير عمله لكي تعمل منظمته بشكل أفضل. (Puxty, 1989).

والرقابة الإدارية مفهوم متعدد الحقول بشكل كبير فهي تتطلب مساهمات من المحاسبة بما يتعلق بعمليات القياس، ومن الاقتصاد عندما تتضمن الرقابة عمليات توزيع المصادر، وتتطلب عمليات اتصال وتنسيق ودوافع مما يعني ارتباطها بعلم النفس الاجتماعي وخاصة السلوك التنظيمي. (Maciariello, 1994).

أما الرقابة الإدارية من الجانب الاجتماعي فتتسم بالخصائص التالية:

- 1- الرقابة الإدارية رقابة ذاتية تمارسها الإدارة على نفسها، فهي تملك في هذا المجال قدرات واسعة للتقدير والتفسير مما يمكنها من إعادة النظر في قرارها وسحبه، مما يجعلها: رقابة وجوبية، ورقابة مجانية. (Eilon, 1979).
- رقابة وجوبية ذلك أن الإدارة ملزمة باحترام القواعد العامة في حدود نشاطها،

وأن تصحح ما تقع فيه من أخطاء وتجاوزات مما يجعلها من أهم واجبات الرقابة ومجانية لأن ممارستها لا تحتاج إلى أية رسوم مادية.

2- الرقابة الإدارية هي رقابة مرنة، أي أنه لا يجب أن تتصف الرقابة الإدارية بالتشدد وذلك حتى تمكن النظام الرقابي من الاستجابة للتغيرات والظروف الطارئة التي قد تحدث في نظام الرقابة، وأيضاً لا يجب أن تتصف الرقابة بالليونة حتى لا تعطى المجال للعاملين بهذا المجال تجاهل الأنظمة والقوانين وعدم الوصول إلى الأهداف التي وضعتها المؤسسة التي تعمل بنظام رقابي معين. (Pedersoun, 1984).

3- الرقابة الإدارية هي عملية مستمرة، وُذلك إن الأعمال الإدارية تتم دائماً وباستمرار، وشاملة لأنها تشمل كل أجزاء النظام من كل المستويات لذلك فإن الرقابة نظام شامل وظيفته التأكد من كل أجزاء التنظيم تعمل في توازن وتناغم مع بعضها البعض. (الصحن، 1994).

تعريف الرقابة الإدارية:

- الرقابة لغوياً:

تعطي كلمة رقابة في اللغة معاني عدة منها: مخافة الله، الحراسة، الانتظار، الحذر، الرصد. (العلمي، 1988).

- تتكون كلمة الرقابة في اللغة الفرنسية (control) من جزأين هما: (contre) ويقصد بها أن فعل الرقابة يعتبر مرادفاً لفعل الفحص والبحث، كما يعتبر مرادفاً لفعل الإشراف والمتابعة والملاحظة. (العلمي، 1998).

- أما كلمة الرقابة في اللغة الإنجليزية (control) فلها معنيان هما: السلطة والفحص. (لسكوبيه، 1968).

- الرقابة وظيفياً:

لا يعطي الجانب اللغوي للرقابة التعريف الدقيق للمعنى، ويمكن أن تتعدد تعريفاتها، ولا يمكن حصرها بسبب اختلاف وجهات النظر حول تعريفها، وذلك لاختلاف وجهات النظر لكتاب الرقابة الإدارية.

ومن هذه التعريفات:

- الرقابة الإدارية هي "عملية قياس النتائج الفعلية وذلك بمقارنتها بأهداف الخطة أو النتائج المتوقعة، وذلك تشخيص وتحليل سبب الانحراف عن المسار المرسوم وإجراء التعديلات اللازمة. ياغي، 1994).

- الرقابة الإدارية هي "التي تتبح التأكد من أن العمل الذي يتم يطابق ما يتوقع إن يكون عليه، وهي تشمل تحديد معابير رقابية وقياس النتائج لمعرفة أي خروج عن المتوقع، والتعرف على أسبابه والعمل على تصحيحه. (راضي، 1993).

- أن الرقابة تعتبر حكماً، نوعاً من المقابلة بين عنصرين هما: العمل المنفذ والأصول الموضوعة أو المحددة مسبقاً له، وتكون غايتها البحث عن مدى المطابقة بينهما، والرقابة على مختلف أنواعها وأشكالها، جوهرها واحد فالمهم أن تستطيع إظهار

الفوارق الممكن حصولها بين ما تم تنفيذه، وبين ما رسم له أساساً، وبالتالي أن تسهم في وضع حد لهذه الفوارق والسعي إلى إزالتها. (المؤتمر العربي الخامس للعلوم الإدارية. (الكويت، 1968م).

تطور مفهوم الرقابة الإدارية:

من الصعب تتبع أصول الرقابة، لأنها غير واضحة الأصل ويرجع ذلك في أن كتاباً مختلفين قد استخدموا المصطلح نفسه ليعكس مقاصدهم الشخصية، أما الرقابة الإدارية كعمل ممارس فهو موجود في التنظيمات الإدارية، ولكن بعد استعراض ما كتب في الإدارة من الأدب النظري، نرى أن هناك عدة مراحل مرت فيها دراسة الرقابة الإدارية، وهذه المراحل هي:

المرحلة الأولى:

لقد بدا الاهتمام بالرقابة الإدارية من خلال منظري الإدارة التقليدين الأوائل، أمثال فريدريك تايلور، ماكس ويبر.

ويقول تايلر "إن الهدف الأساسي من تجاربه الإدارية، أن الرقابة تكون بيد الإدارة للتحكم بالعاملين والسيطرة عليهم".

أما الرقابة بالنسبة إلى فايول "هي أن يتم التأكد من إن كل شيء يسير وفقاً للخطط الموضوعة".

أما ويبر فكان له مبدأ وهو إصراره على التمسك بالقواعد والطرق الرسمية والإجرائية من خلال اهتمامه بالعمليات والإجراءات أكثر من نتائج تلك النشاطات.

ويتضح من هذه المرحلة أنه كان ينظر إلى الرقابة على أنها الطريقة التي من خلالها تستطيع الإدارة التأثير والتغير في العوامل الداخلية للتنظيم، وذلك للاستجابة للعوامل والظروف البيئية التي لا يمكن السيطرة عليها. (1995, Terry).

المرحلة الثانية:

تتمثل في تطور مفهوم الرقابة الإدارية كحقل دراسي مرتبط بعلم المحاسبة حيث إن (rutty et) يشيرون إلى أن الرقابة نشأت من معالم المحاسبة الإدارية. (al, 1989)

وأنه بين سنتي (1912- 1915) كانت العلاقة بين المحاسبة ورقابة المنشأ في بدايات التشكيل، وذلك من خلال التركيز على ضرورة توفر السجلات للمقارنة مع المعايير المحددة مسبقاً.

ويعلق (موكلر) على التعريف الذي قدمه (فايول) لإظهار مفهوم الرقابة الإدارية، على أن الأخير كان يقصد في ذلك بالدرجة الأولى الجانب المالي للرقابة.

وبعد ذلك ساد اعتقاد أن الرقابة هي إجراء مالي يهتم به المحاسبون ولا يزال هذا الاعتقاد سائد حتى يومنا هذا. (بعيره، 1992).

المرحلة الثالثة:

وكانت تتمثل في تطور الرقابة كما عكسها الاتجاه السلوكي في حركة العلاقات الإنسانية وتجارب (هوثورن) أكبر دليل على ذلك حيث كان الافتراض الرئيس المتمثل

بأن ردود فعل الأفراد عادة ما تكون سلبية تجاه المعايير المفروضة عليهم من أعلى. وكانت حركة العلاقات الإنسانية قد جاءت على خلفية الافتراض المتمثل بزيادة الاهتمام بالعنصر البشري في التنظيمات الإدارية، وضرورة مشاركتهم في وضع وتأسيس المعايير التي تحكم عملهم وبالتالي زيادة ورفع مستوى أدائهم. (عسكر، 1985).

المرحلة الرابعة:

وهي التي ظهرت عندما أعيد تشكيل العلاقة بين التنظيم وبيئته وفي ذلك يشير Puxty إلى أن الفهم الصحيح للرقابة هو الذي يستند إلى الفهم الضروري للعلاقة بين التنظيم وبيئته وأن الرقابة على الأفراد داخل التنظيم بالمعنى الضيق ليست هي الرقابة بالمعنى الصحيح لأن هذا المعنى يفقد أحد أهم جوانب الرقابة الإدارية وهو المدى الذي يستطيع فيه التنظيم السيطرة على بيئته وقد استفادت دراسة الرقابة الإدارية في هذه المرحلة من الأدوات التي تم اشتقاقها من الجهود التي بذلت في بحوث العمليات وحقول الإحصاء وغيرها. (Mockler, 1980).

المرحلة الخامسة:

حيث ظهرت في بداية الستينيات عندما بدا (ويليام جيروم الثالث) بوضع الأسس لعلم الرقابة الإدارية في مؤلفه (الرقابة الإدارية) وذلك عندما أقر بأن ما يسمى بالرقابة الإدارية إنما هو حقل من حقول المعرفة بما ينفرد به من مفاهيم مميزة وخاصة به، وقد هدف (جيروم) في دراسته إلى تطوير إطار علمي للرقابة الإدارية وحاول استكشاف نظرياتها ومبادئها. (Puxty, 1989).

المرحلة السادسة:

في هذه المرحلة بدأت تدخل فيها الرقابة الإدارية الاستخدام في الإدارة العامة، ففي الستينيات كانت الرقابة الإدارية تستخدم بشكل ضيق في الإدارة الحكومية، ولكن بعد ازدياد الاهتمام باستخدامها في هذا المجال خاصة بعد الجهود المبذولة في تحديد أهداف بعض البرامج الحكومية، وذلك بهدف قياس التقدم في هذه البرامج. (Mochler,).

أهمية الرقابة الإدارية:

لا يمكن القول بعدم وجود أهمية للرقابة الإدارية في التنظيمات الإدارية على اختلاف أنواعها.

بما أن هنالك مهمة ومبرر لوجود تنظيم معين، وهي عبارة عن هدف أو مجموعة من الأهداف يسعى التنظيم إلى تحقيقها، وبما أن هنالك نشاطات ومهمات إدارة تنجز فإن هناك حاجة ضرورية لوجود الرقابة، فالرقابة الإدارية هي الميزان الذي تقيس التنظيمات به أين وصلت وما حققت وأين تسير. وتعتبر الرقابة أيضاً الموجه الذي ينير الطريق لوضع سياسات وخطط مستقبلية للمؤسسة. (ياغي، 1994).

وترجع أهمية الرقابة الإدارية إلى عدة مبررات منها:

- 1- مبررات تتعلق بدور الدولة الحديثة من خلال التغير الواضح الذي طرأ على مفهوم الإدارة العامة من المفهوم التقليدي الذي يركز على المبادئ الإدارية البحتة، ومحاولة فصلها عن السياسة.
- وأيضاً اتساع نشاط الإدارة العامة وتنوع وتعقد أعمالها وتعاظم أساليب واستراتيجيات إدارية حديثة مما جعل للرقابة الإدارية أهمية متزايدة.
- 2- تحظى الرقابة باهتمام خاص من جانب بعض رواد الإدارة، وهم يصفون الرقابة كوظيفة إدارية، حتى أن أحدهم يصف التنظيم بأنه الرقابة، كما أن الرقابة الإدارية عملية مستمرة وملازمة للوظائف الإدارية الأخرى. والرقابة ترتبط بعلاقات وثيقة مع تلك الوظائف، فهي تعمل وبشكل واضح كمدخلات رئيسية في وظيفة التخطيط، وتعمل أيضاً كمدخلات رئيسية في عمليات صنع القرارات الإدارية وعقلانيتها، وذلك لما توفره الإدارة من بدائل وأساليب لحل المشكلات والحد منها مستقبلاً، كما أن للرقابة دور مهم في الكشف عن عيوب الأنظمة والوظائف الإدارية. (الغرياني، 1987).

أهداف الرقابة الإدارية: (ياغي، 1994).

- إن الغرض من الرقابة الإدارية هو تحقيق عدة أهداف، منها:
- 1- التأكد من أن العمل يسير وفق اللوائح والأنظمة والإجراءات المقررة.
- 2- الوقوف على المشكلات والعقبات التي تعترض انسياب العمل واكتشاف الأخطاء فور حدوثها.
- 3- وضع الحلول والإجراءات التصحيحية المناسبة للانحرافات التي تكشف عنها الرقابة، ومعرفة أسباب تلك الانحرافات لتلافي حدوثها مستقبلاً.
- 4- تحسين مستوى الأداء وترشيد الأنفاق في الأجهزة الحكومية من خلال كشف مواطن الضعف في الأنظمة والأساليب والممارسات الإدارية التي لا تتسم بالكفاءة والاقتصاد.
- 5- تحسين عمليات الاتصال داخل وخارج التنظيم، والتأكد من أن المستويات الإدارية العليا على إلمام تام بما تم تنفيذه من أعمال في المستويات الأخرى.

أهم المبادئ التي يجب أن تتوفر في تصميم الأنظمة الرقابية الإدارية:

عند تصميم أي نظام رقابي إداري يجب أن تتوفر فيه عدة مبادئ أهمها:

- 1- وضوح الأهداف وتحديدها، وذلك لأن الرقابة الإدارية مرتبطة بالأهداف العامة التي تسعى كل مؤسسة إلى تحقيقها. (درويش وتكلا، 1980).
- 2- الاستقلالية، وذلك من خلال تأمين الاستقلال الكافي للنظام الرقابي عند تصميمه، والاستقلال هنا يعني الاستقلال الإداري والمالي، وتوفر الحرية الكاملة للمسؤول في إدارة شؤون موظفيه. (ياغي، 1994).
- 3- وضوح النظام الرقابي ومرونته ومناسبته، وذلك بتوضيح الأنظمة والقوانين حتى يسهل التعامل بين الأفراد والموظفين في تلك المؤسسة، وتحديد واجبات الأفراد، ويكون مرن بحيث يسمح بإمكانية التغيير المستمر كلما سمح له بذلك. (حسين، 1990).

4- الموضوعية والواقعية، حيث لا تخضع معايير التقييم التي يستخدمها النظام الرقابي للجوانب الشخصية التي لا تمت للعمل بصلة، ويجب أن تكون هذه المعايير واقعية ويمكن تحقيقها. (ياغي، 1994).

الرقابة الإدارية الداخلية:

يقصد بالرقابة الداخلية أنواع الرقابة التي تمارسها كل منظمة بنفسها على اختلاف أوجه نشاطاتها التي تؤديها. وبمعنى آخر: هي تلك الأساليب والسياسات الرقابية التي يتوصل إليها الرؤساء الإداريون لضمان تنفيذ التعليمات والأوامر الصادرة للعاملين في تلك المؤسسة، ولهم الحق في محاسبة العاملين عن الأخطاء التي يرتكبونها واتخاذ كافة الإجراءات المناسبة لذلك. (بعيره، 1992).

مفهوم الرقابة الداخلية وتعريفها:

إن الذين ذكروا مفهوم الرقابة الإدارية بالتعريفات السابقة لم يكونوا بمعزل عن الرقابة الداخلية بشكلها العام، مع أن الرقابة الإدارية هي أحد الجوانب التي تمثلها الرقابة الداخلية، ومن هذه التعريفات:

- تعريف كل من (الصحن والسرايا) "الرقابة الداخلية هي مجموعة من القواعد والإجراءات والإرشادات توضح في صورة مكتوبة تتضمنها لوائح تلزم من يعمل بالتنظيم إتباعها". (1994، ص130).
- وعرفها ياغي "إنها تلك الأنواع من الرقابة التي تمارسها كل منظمة بنفسها على أوجه نشاطاتها التي تؤديها، وهي تلك الأساليب والسياسات الرقابية (التي تستخدمها المنظمة) لضمان تنفيذ التعليمات والأوامر الصادرة. (1994).
- وقد عرف انتوني (Anthony, 1992) "الرقابة والتدقيق الداخلي على أنها وحدة يتم تشكيلها بهدف التأكد من أن المعلومات ترسل بشكل دقيق فيما يتعلق بالقواعد الإرشادية وأن المقدرات التنظيمية يتم المحافظة عليها، واقتراح الطرق لتحسين الكفاءة والفاعلية الإدارية.
- ويعرفها الغرياني (1987) على أنها: تلك التي تعمل على التقييم الخاص بكيفية تطبيق السياسات والإجراءات، والبرامج وطرق العمل، وكذلك مدى تحقيق الهدف وتتم من المنظمة على العمليات التي تؤديها. (ص44).

وقد أجمعت التعريفات السابقة على أن الرقابة:

"وحدة يتم تشكيلها داخل المنظمة بقصد التأكد من أن المنظمة تحقق عناصر الكفاءة والاقتصاد والفاعلية في عملياتها المختلفة وفحص مدى التطابق بين المعايير المحددة، وبين ما يتم تنفيذه على أرض الواقع وإظهار الفروقات الممكنة بينهما، واقتراح التحسينات المناسبة".

ظهور أنظمة الرقابة الإدارية الداخلية:

تنبع أهمية الرقابة الإدارية الداخلية من أهمية الرقابة بشكل عام، وتعتبر من أهم الوظائف الإدارية ولها ميزات تتمثل في: (الصحن؛ السرايا، 1994).

1- زيادة واتساع نطاق أنشطة برامج الحكومة، أدى إلى زيادة وإبراز دور الرقابة

الإدارية الداخلية في ضرورة الحصول على تقييم داخلي لفاعلية الإدارة داخل الأجهزة الحكومية من خلال دور الرقابة الداخلية، وتقييم أداء الأنشطة واكتشاف الانحرافات والأخطاء قبل وقوعها حتى يمكن تلافيها.

2- الجانب الاقتصادي والمتمثل في تخفيض تكلفة الرقابة الخارجية من وقت وجهد ونفقات، وذلك من خلال اعتمادها على أنظمة الرقابة الداخلية وتعتبر أداة هامة ومستمرة ومساعدة لأجهزة الرقابة الخارجية. (الصحن؛ السرايا).

3- بما إن الرقابة تستطيع أن تكتشف الانحرافات الإدارية، لذلك فهي تقترح السبل الكفيلة لإزالة هزة الانحرافات وتلافيها في المستقبل من خلال الرقابة الإدارية الداخلية.

متطلبات نجاح أنظمة الرقابة الإدارية الداخلية:

لأن الرقابة الإدارية الداخلية تعتمد على الأنظمة حتى تتحقق الأهداف التي أنشئت من أجلها، لذلك لا بد من توفر المتطلبات التالية: (حسين، 1990).

1- وجود خطة تنظيمية سليمة وواضحة يتم صياغتها من الأهداف التنظيمية.

2- وجود معايير صالحة للأداء المطلوب تحقيقه.

3- توفر العناصر البشرية الملائمة، حيث يجب توفير العدد الكافي من المراقبين ذوي الكفاءة وعلى مستوى عال من الخبرة والتدريب والتخصص في مجال الرقابة.

4- الاعتبار الإنساني، فلا بد من خلق جو من التعاون والمودة بين المراقبين والذين تطبق الرقابة عليهم، ولا بد من مشاركتهم في وضع المعايير الرقابية التي ستطبق عليهم.

المشاكل والمعوقات التي تواجه أنظمة الرقابة الإدارية الداخلية:

إن أهم ما يواجه أنظمة الرقابة الإدارية الداخلية في الدوائر الحكومية التي تعمل بها، المشاكل والمعوقات التالية: (الصحن؛ السرايا، 1994).

1- إن المفاهيم المتمثلة في الكفاءة والفاعلية لم تحظ بالاهتمام الكافي، وما زالت الرقابة الداخلية في معظم دول العالم بعيدة عن هذه المقاييس.

2- لا يزال اهتمام أنظمة الرقابة الداخلية ينصب على جانبها المادي وضعف الاهتمام بالجانب الإداري لتلك الأنظمة، ولا زالت مهمة الرقابة الإدارية الداخلية تتحصر بالقيام بفحص الشكاوي التي تحال إليها سواء كانت من أطراف داخل أو خارج التنظيم، لرفع التقارير غير المنتظمة بهذه الشكاوي والمخالفات للإدارة العليا.

3- هنالك بعض المعوقات تتعلق في درجة الاستقلالية والصلاحيات المعطاة، فطالما هذه الأنظمة تتبع للإدارات العليا التي تعمل فيها فإن مسألة الاستقلالية لهذه النظم تثير الكثير من التساؤلات مما يزيد الأمر سوءاً في حال عدم توفر الصلاحيات الممنوحة للعاملين بهذه الوحدات، والحصانة الكافية، ونقص الحوافز المعطاة لهم مما جعل وظيفة الرقابة الداخلية من أثقل المهمات أكثرها إز عاجاً.

مشكلة الدر اسة:

نظراً للدور الهام الذي تلعبه وحدات الرقابة الداخلية على أداء العاملين في

المؤسسات بمختلف أشكالها وما تقدمه من تغذية راجعة تساعد في تصحيح الانحرافات، إن وجدت أو تعزيز الإيجابيات من أجل زيادة الفاعلية الإدارية تكمن مشكلة هذه الدراسة في التعرف على أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على دوائر أعضاء هيئة التدريس في الجامعات الأردنية نظراً للدور الهام الذي يلعبه أعضاء هيئة التدريس في نجاح أو فشل مؤسسات التعليم العام.

هدف الدراسة:

تهدف هذه الدراسة إلى التعرف على أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس في الجامعات الأردنية من وجهة نظر العاملين في وحدات الرقابة الإدارية الداخلية في هذه الجامعات والخروج بتوصيات يؤمل أن تفيد لإدارات الجامعات الأردنية في وضع السياسات واتخاذ القرارات التي تسهم في زيادة كفاءة أعضاء هيئة التدريس فيها.

أهمية الدراسة:

انطلاقاً من أهمية الدور الذي تلعبه وحدات الرقابة الإدارية في تحسين وتطوير أداء المؤسسات فإن أهمية هذه الدراسة تنبع من أهمية هذا الدور إضافة إلى المكانة الهامة التي يجب أن تتمتع بها وحدات الرقابة الداخلية في مؤسسات التعليم العالي.

أسئلة الدراسة:

تحاول الدراسة الإجابة عن الأسئلة التالية:

1- ما أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس في الجامعات الأردنية من وجهة نظر العاملين في وحدات الرقابة الداخلية في الجامعات؟

2- هل يختلف أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس باختلاف متغيرات الخبرة، المؤهل العلمي، الجنس، الجامعة.

منهجية الدراسة:

استخدمت الباحثة المنهج الوصفي واعتمدت على الاستبانة المحكمة في جمع البيانات.

مجتمع الدراسة وعينتها:

تكون مجتمع الدراسة من كافة العاملين في وحدات الرقابة الإدارية الداخلية في الجامعات الأردنية الذين، أما عينة الدراسة ونظراً لقلة أعداد العاملين في وحدات الرقابة الإدارية فقد اقتصرت على عدد من الجامعات الحكومية في أقاليم الشمال والوسط والجنوب وبلغ عددهم (36) موظفاً تم توزيع الاستبانة عليهم واسترداد الاستبانات بشكل كامل.

جدول (1) توزيع أفراد عينة الدراسة حسب المتغيرات المستقلة

| النسبة | التكرار | الفئات | المتغير |
|--------|---------|-------------------|---------------|
| 25.0 | 9 | أقل من 5 سنوات | الخبرة |
| 19.4 | 7 | 5-10 سنوات | |
| 55.6 | 20 | أكثر من 10 سنوات | |
| 11.1 | 4 | أقل من بكالوريوس | المؤهل العلمي |
| 66.7 | 24 | بكالوريوس | " |
| 22.2 | 8 | أكثر من بكالوريوس | |
| 97.2 | 35 | ذكر | الجنس |
| 2.8 | 1 | أنثى | |
| 27.8 | 10 | الشمال | الجامعة |
| 50.0 | 18 | الوسط | |
| 22.2 | 8 | الجنوب | |
| 100.0 | 36 | | المجموع |

أداة الدراسة:

اعتماداً على الدراسات السابقة والمراجع المختصة في مجال الرقابة الإدارية قامت الباحثة بتصميم استبانة تألفت من (6) مجالات هي تعاون الدائرة مع الوحدة، عوامل البيئة التصحيحية، كفاية المصادر البشرية، كفاية التشريعات، عملية الرقابة وظروف العمل الرقابي، جوانب الإنجاز الكلي للوحدات و(59) فقرة وبعد التأكيد من صدق الأداة عن طريق عرضها على لجنة من المحكمين تم التأكد من ثبات الأداة باستخدام معامل الاتساق الداخلي للمجالات وللأداة ككل ويظهر الجدول رقم (2) معامل الاتساق الداخلي لكل مجال على حدة وللأداة كاملة حيث تراوحت هذه المعاملات ما بين 67% إلى 55% بالنسبة للمجالات، في حين بلغ معامل الاتساق الداخلي للأداة ككل 89%.

جدول (2) معامل الاتساق الداخلي كرونباخ ألفا للمجالات وللأداة ككل

| | • |
|-----------------|----------------------------------|
| الاتساق الداخلي | المجال |
| 0.85 | تعاون الدائرة مع الوحدة |
| 0.67 | عوامل البنية التنظيمية |
| 0.79 | كفاية المصادر البشرية |
| 0.74 | كفاية التشريعات |
| 0.75 | عملت الرقابة وظروف العمل الرقابي |
| 0.95 | جوانب الإنجاز الكلي للوحدات |
| 0.89 | الكلي |

متغيرات الدراسة:

أولاً: المتغيرات المستقلة:

- 1- متغير الجنس له فئتان ذكر، أنثى ونظراً لوجود أنثى واحد، فقد تم إسقاط هذا المتغير من التحليلات الإحصائية اللاحقة.
- 2- متغیر الخبرة به ثلاثة مستویات: أقل من خمس سنوات، 5-10 سنوات، أكثر من عشر سنوات.
- 3- متغیر المؤهل العلمي: وله ثلاث مستویات، أقل من بكالوریوس، بكالوریوس، أكثر من بكالوریوس.
 - 4- متغير موقع الجامعة: وله ثلاثة مستويات شمال، وسط، وجنوب.

ثانياً: المتغير التابع:

إجابات أفراد العينة على فقرات الاستبانة المكونة من (6) مجالات و (59) فقرة.

أسلوب التحليل الإحصائي:

تم استخدام الرزمة الإحصائية للعلوم الاجتماعية SPSS في تحليل بيانات الدراسة حيث تم استخراج التكرارات والنسب المئوية لتوزيع أفراد العينة على متغيرات الدراسة، وكذلك تم استخراج المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية للإجابة عن السؤال الأول من أسئلة الدراسة، في حين تم استخدام تحليل التباين الأحادي في تحليل إجابات أفراد العينة عن السؤال الثاني من أسئلة الدراسة.

محددات الدراسة:

- صغر حجم العينة والذي حال دون إمكانية تعميم نتائج هذه الدراسة بالشكل الصحيح.

الدراسات السابقة:

حظي موضوع الرقابة الداخلية بحظ وافر من البحث والدراسة وقد غطت هذه الدراسة مجالات وعينات مختلفة في مؤسسات عامة وخاصة كما تطرقت هذه الدراسات إلى الأشكال المختلفة للرقابة إلا أن موضوع أثر وحدات الرقابة الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس فلا يزال، وحسب علم الباحثة مجالاً لم تتطرق إليه الدراسات بشكل كافي بل ويمكن القول لم تتطرق له على الإطلاق.

وبعد البحث في المصادر المختلفة (قواعد البيانات) المجلات والدوريات، وعلى شبكة الانترنت، قامت الباحثة بانتقاء الدراسات التالية والتي غطت جوانب مختلفة من الرقابة الإدارية الداخلية تم تصنيفها إلى دراسات عربية ودراسات أجنبية.

الدراسات العربية:

أجرى الرشدان (1992) دراسة هدفت إلى إلى معرفة أثر الرقابة الإدارية على أداء الإدارة العامة في الأردن وتحديد أهم المشكلات التي تواجه هذه الرقابة في الأردن على وسائلها وأدواتها، أجريت الدراسة على عينة مكونة من (1021) موظفاً في وزارة

الأشغال العامة والإسكان (دراسة حالة) وتوصلت الدراسة إلى وجود علاقة موجبة ما بين التجاوز في تطبيق القوانين والأنظمة وضعف الرقابة وتدني في مستوى الأداء لدى أفراد العينة.

أما المستريحي (1999) قد أجرى دراسة هدفت إلى تقييم وفحص مستوى الإنجاز الكلي لوحدات الرقابة الإدارية الداخلية في الدوائر الحكومية الأردنية والتعرف على العوامل المؤثرة في ذلك الإنجاز.

أجريت الدراسة على عينة مكونة من (181) موظفاً وموظفة يعملون في الدوائر الحكومية الأردنية.

وتوصلت الدراسة إلى أن مستوى الإنجاز الكلي للوحدات الرقابية متوسط، وأن هناك فروق في اتجاهات أفراد العينة نحو مستوى الإنجاز الكلي لوحدات الرقابة الداخلية تعزى لمتغير الخبرة.

قام العضايلة (1992) بدراسة واقع الرقابة الإدارية الداخلية في المؤسسات العامة الأردنية بهدف التعرف على مدى الأثر الذي أحدثه إحداث وحدة الرقابة الداخلية في جامعة مؤتة على نشاطات الجامعة ودوائرها، أجريت الدراسة على عينة شملت (20) موظفاً من العاملين في دوائر الجامعة المختلفة إضافة إلى العاملين في جهاز الرقابة الداخلية في الجامعة، وتوصلت الدراسة إلى أن إدخال جهاز الرقابة الداخلية قد أدى إلى إحداث بعض التغييرات أهمها انخفاض نسبة الخطأ في الإجراءات بنسبة 4% خلال عام 1992، وأن الرقابة اقتصرت على التدقيق المالى فقط.

وأجرى مهيار (1993) دراسة هدفت إلى تشخيص المعوقات وتحليل المشكلات التي تحد من فاعلية وحدات التدقيق المالي في (24) وزارة ودائرة وتوصلت الدراسة إلى أن هناك قصور في كفاية التشريعات المتعلقة لوحدات التدقيق المالي الداخلي وتدني مؤهلات المدققين في تلك الوحدات.

أما عياش (2003) فقد أجرى دراسة هدفت إلى التعرف على مدى ممارسة مديري المدارس الثانوية في محافظة مادبا للرقابة الإدارية من وجهة نظرهم ونظر المعلمين، أجريت الدراسة على (215) مدير ومديرة ومعلم ومعلمة وتوصلت الدراسة إلى أن ممارسة مديري المدارس الثانوية للرقابة الإدارية في محافظة مادبا كانت عالية جداً، ووجود فروق ذات دلالة إحصائية في الممارسة تعزى لمتغير الخبرة.

وأجرى الإبراهيم (2000) دراسة هدفت إلى التعرف على واقع عمل وحدات أثر الرقابة الإدارية والمالية في الجامعات الأردنية الحكومية وأثر الجامعات الأردنية ووحدة الخبرة في هذا الواقع، وتوصلت الدراسة إلى أن الرقابة في الجامعات الأردنية رقابة لاحقة لكشف مواطن الخلل، وتعتمد كذلك على الملاحظات الشخصية وعدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية تعزى إلى مكان وجود الجامعة وعدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية تعزى الخبرة.

الدراسات الأجنبية:

لم تتمكن الباحثة من إيجاد سوى دراسة أجنبية.

قام سم (Sim, 1996) بدراسة هدفت إلى الوصول لفهم أفضل عما إذا كان تصميم

أنظمة الرقابة الإدارية له علاقة بتحسين الإنتاجية والأداء، اشتملت الدراسة (83) مؤسسة اختيرت عشوائياً من المؤسسات التي تزيد المبيعات السنوية عن (10) ملابين

| الانحراف | المتوسط | المجال | رقم | الرتبة |
|----------|---------|-----------------------------|-----|--------|
| المعياري | الحسابي | | · | |
| 0.482 | 2.87 | كفاية التشريعات | 4 | 1 |
| 0.997 | 2.83 | جوانب الإنجاز الكلي للوحدات | 6 | 2 |
| 0.532 | 2.78 | عوامل البيئة التنظيمية | 2 | 3 |
| 0.539 | 2.62 | عملية الرقابة وظروف العمل | 5 | 4 |
| | | الرقابي | | |
| 0.643 | 2.54 | تعاون القسم مع الوحدة | 1 | 5 |
| 0.396 | 2.49 | كفاية المصادر البشرية | 3 | 6 |
| 0.462 | 2.60 | | | الكلي |

دولار في الولايات المتحدة الأمريكية وتوصلت الدراسة إلى وجود علاقة إيجابية بين تصميم أنظمة الرقابة الإدارية وتطبيقها بطريقة مناسبة وبين توفير أجواء من التحسن المستمر للأداء.

تحليل البيانات ونتائج الدراسة:

أولاً: تحليل إجابات أفراد العينة عن السؤال الأول من أسئلة الدراسة والذي ينص على "ما أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس في الجامعات الأردنية من وجهة نظر العاملين في وحدات الرقابة الداخلية في الجامعات الأردنية".

تم استخدام المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية في إجابة هذا السؤال والجدولين (3، 4) يبينان هذه المتوسطات.

جدول (3) المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لمجالات الدراسة مرتبة تنازلياً جدول (4) المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية للفقرات مرتبة تنازلياً

| الانحراف المعياري | المتوسط الحسابي | المجال | رقم | الرتبة |
|----------------------|--------------------|---|-----|--------|
| 0.971 | 3.97 | توفير وظيفة الرقابة الإدارية للعاملين بها حوافز تشجيعية ومعنوية وعلاوات إضافية | 26 | 1 |
| 1.156 | 3.92 | تساعد في إعطائهم دافعية أكبر للعمل. اعتقد أن عدد العاملين في الوحدة كاف للقيام | 29 | 2 |
| 1.037 | 3.81 | بأعباء العمل الرقابي الإداري في الدائرة. يلجأ العاملون في الوحدة للطرق غير الرسمية | 13 | 3 |

| 1 | | | ı | |
|--------|------|--|-----|-----|
| | | للاتصال بالإدارة العليا في المؤسسة. | | |
| 0.937 | 3.75 | يتصف الاتصال الرسمي بين الوحدة | 35 | 4 |
| | | والأجهزة الأخرى ذات العلاقة بالفاعلية. | | |
| 0.967 | 3.75 | تتدخل الإدارة العليا لتغيير خط سير الجدول | 46 | 5 |
| | | الزمني أو البرنامج الرقابي المعد من قبل | | |
| | | الوحدة بشكل مستمر. | 2.4 | |
| 1.025 | 3.58 | إن التشريعات (من قوانين وأنظمة وبلاغات | 34 | 6 |
| | | وتعليمات) قد وفرت مجموعة من قنوات الاتصال الرسمية الكافية بين الوحدة | | |
| | | الانصال الرسمية الكافية بين الوحدة والأجهزة ذات العلاقة. | | |
| | | والإجهرة دات العرف. أن أرى وجود عوائق في خطوط الاتصال بين | 12 | 7 |
| 0.845 | 3.53 | الوحدة والإدارة العليا في الدائرة. | 12 | / |
| 0.967 | 3.25 | | 4 | 8 |
| 0.507 | 0.20 | القرارات التي تنوي إصدارها لتقوم الوحدة | - | Ü |
| | | بدر استها وتقييمها وإجازتها قبل أن تصدر. | | |
| 1.360 | 3.25 | | 40 | 9 |
| | | موظفیه وترقیتهم وتدریبهم ومكافأتهم. | | |
| 0.959 | 3.22 | | 5 | 10 |
| | | وحدة التطوير الإداري في الدائرة (إن | | |
| | | وجدت) بالفاعلية والاستمرارية | | |
| 1.124 | 3.22 | الحالات أو الشكاوي المقدمة للوحدة. | 51 | 11 |
| 1.098 | 3.22 | محاضر الاجتماعات التي قامت الوحدة | 59 | 12 |
| 1.0.00 | | بدر استها ومراجعتها قياساً بمجموعها الكلي. | | 1.0 |
| 1.268 | 3.14 | | 56 | 13 |
| 0.004 | 2.06 | التي تم مراجعة ومراقبة أعمالها إدارياً. | 47 | 1 / |
| 0.984 | 3.06 | تراقب الوحدة بشكل مستمر وفعال القرارات والخطط والبرامج قبل تنفيذها للتأكد من | 47 | 14 |
| | | والخطط والبرامج قبل تنفيدها للناخد من المساحد من المساحد من القوانين والأنظمة والتعليمات | | |
| | | وأهداف الدائرة وذلك في مركز الدائرة | | |
| | | والمكاتب خارجها (إن وجدت). | | |
| 1.320 | 3.03 | اعتقد أن المستوى التنظيمي الحالي للوحدة | 11 | 15 |
| 523 | 2.00 | قياساً بالوحدات والأقسام الرئيسية الأخرى في | | |
| | | | | |
| 1.055 | 3.03 | الدائرة مستوى ملائم. إن التشريعات (مثل القوانين والأنظمة | 31 | 16 |
| | | والبلاغات والتعليمات) والمعمول بها حالياً | | |

ميسون طلاع الزعبي

| | | تقي بأغراض الرقابة الإدارية الداخلية | | |
|-------|------|--|----|----|
| | | وتتصف الشمول. | | |
| 1.055 | 3.03 | , | 49 | 17 |
| | | الإدارية الشاملة (لكل القرارات والخطط | | |
| | | والبرامج) التي تصدر عن الدائرة ومكاتبها | | |
| | | الخارجية (إن وجدت). | | |
| 0.793 | 3.00 | تتيح وظيفة الرقابة الإدارية الداخلية للعاملين | 27 | 18 |
| | | بها فرص إلى وظائف أعلى في المستقبل. | | |
| 1.166 | 2.89 | | 57 | 19 |
| | | بمجموع التقارير المطلوب من الوحدة بذلك. | | |
| 1.125 | 2.86 | القرارات التي تم تعديلها أو الغائها بالفعل | 55 | 20 |
| | | (بعد توصية الوحدة بذلك). | | |
| 1.117 | 2.81 | توفير التشريعات (مثل القوانين والأنظمة | 37 | 21 |
| | | والبلاغات والتعليمات) للعاملين في الوحدة | | |
| | | الحصانة وتعطيهم الصلاحيات الكافية لإنجاز | | |
| | | العمل الرقابي الإداري في الدائرة. | | |
| 1.117 | 2.81 | الخطط والبرامج المتعلقة بالدائرة والتي قامت | 58 | 22 |
| | | الوحدة بمراجعتها وتقييمها قياسأ بمجموعها | | |
| | | الكلى. | | |
| 1.072 | 2.78 | تقوم الوحدة بشكل مستمر وفعال بمتابعة | 50 | 23 |
| | | وتقييم الخطط والبرامج والقرارات التي تقرها | | |
| | | الدائرة. | | |
| 1.079 | 2.75 | تقوم الأقسام والوحدات في الدائرة بطلب | 9 | 24 |
| | | المشورة بشكل مستمر من الوحدة لحل | | |
| | | المشاكل التي تواجهها تلك الأقسام | | |
| 1.121 | 2.67 | · · | 30 | 25 |
| | | | | |
| 1.331 | 2.67 | مريحة ومناسبة (من إضاءة، تهوية، الخ). مستوى إنجاز أو أداء وحدة الرقابة الإدارية | 60 | 26 |
| | | الداخلية التي أعمل بها بشكل عام | | |
| 1.125 | 2.64 | يتسم الوصف الوظيفي (المهام والواجبات) | 17 | 27 |
| | | في وحدات الدائرة الأخرى بالوضوح والدقة. | | |
| 1.175 | 2.64 | القرارات التي أوصت الوحدة بتعديلها أو | 54 | 28 |
| | | الغائها بعد در استها. | | |
| 1.107 | 2.56 | هناك أجهزة ومعدات كافية (كمبيوتر، آلات | 42 | 29 |
| | | حاسبة، الخ) تساعد في إنجاز العمل الرقابي | | |
| | | الإداري المطلوب. | | |

| 0.939 | 2.56 | تراقب الوحدة جزئياً وتشكل مستمر وفعال | 48 | 30 |
|---------|------|---|----|-----|
| 0.757 | 2.50 | القرارات والخطط والبرامج التي تصدرها | 10 | 30 |
| | | الدائرة وذلك في مركز الدائرة والمكاتب | | |
| | | خارجها (إن وجدت). | | |
| 0.971 | 253 | | 23 | 31 |
| | | وظائفهم. | | |
| 1.483 | 2.53 | | 39 | 32 |
| | | الدائرة وليس داخلها. | | |
| 1.159 | 2.50 | <u> </u> | 20 | 33 |
| | | الوظائف المختلفة في الدائرة من مؤهلات | | |
| | | وتخصصات وخبرات ومهارات. | | |
| 1.207 | 2.47 | , s s s s s s | 52 | 34 |
| | | تم ضبطِها من قبل الوحدة. | | |
| 1.079 | 2.42 | أرى أن الوحدات والأقسام الأخرى في | 7 | 35 |
| | | الدائرة لديها سرعة في الاستجابة لتزويد | | |
| | | الوحدة بالمعلومات والبيانات والأرقام التي | | |
| | | تخدم عملها. | | |
| 0.996 | 2.42 | توفر التشريعات (مثل القوانين والأنظمة | 32 | 36 |
| | | والبلاغات والتعليمات) للمراقب الإداري | | |
| | | الداخلي حرية الوصول إلى كافة المعلومات | | |
| | | اللازمة لغايات الرقابة بيسر وسهولة. | | |
| 1.128 | 2.39 | تلقي وحدة الرقابة الإدارية الداخلية الدعم | 1 | 37 |
| | | الكافي والتعزيز المستمر من الإدارة العليا | | |
| | | لتنفيذ أهدافها. | | |
| 1.128 | 2.39 | | 45 | 38 |
| | | الزمني أو البرنامج الرقابي المعد مسبقاً من | | |
| 1 1 2 2 | | قبل الوحدة بشكل مستمر ومزعج | | |
| 1.128 | 2.39 | المخالفات للقوانين والأنظمة والتعليمات التي | 53 | 39 |
| 1.046 | 2.26 | تم تصويبها. | | 40 |
| 1.046 | 2.36 | اعتقد أن هناك قناعة كافية لدى العاملين | 8 | 40 |
| | | بالمستويات الإدارية الأخرى بالدائرة بمهام | | |
| 0.062 | 2.22 | الوحدة وأهدافها الرقابية. | 10 | A 1 |
| 0.962 | 2.33 | اعتقد أن الوحدة تلقى التقدير والاحترام من | 10 | 41 |
| 0.922 | 2.21 | قبل الوحدات والأقسام الأخرى في الدائرة. تهتم الإدارة العليا بأن تطلب من الوحدة إبداء | | 42 |
| 0.822 | 2.31 | | 6 | 42 |
| | | الرأي بين الوحدة والأقسام الأخرى في الدائرة. | | |

ميسون طلاع الزعبي

| 0.951 | 2.31 | اعتقد أن قنوات الاتصال مفتوحة دائماً بين الوحدة والأقسام الأخرى في الدائرة. | 14 | 43 |
|-------|------|---|----|----|
| 0.906 | 2.25 | تحث الإدارة العليا كافة المستويات الإدارية الأخرى والعاملين فيها على دعم الوحدة والتعاملِ معها بإيجابية. | 2 | 44 |
| 0.797 | 2.22 | اعتقد أن التعليمات التنفيذية للنشاط الرقابي الإداري الذي تقوم به الوحدة واضحة لي. | 33 | 45 |
| 1.009 | 2.19 | اعتقد أن الوصف الوظيفي (المهام والواجبات) لمسميات الوظائف في الوحدة التي أعمل بها وصف كاف ويلائم وظيفة الرقابي الإداري الداخلي للدائرة. | 18 | 46 |
| 0.951 | | يتسم الوصف الوظيفي (المهام والواجبات) لمسميات الوظائف في الوحدة التي أعمل بها بالوضوح والدقة. | 19 | 47 |
| 0.910 | 2.17 | تستطيع الوحدة القيام بزيارات تفتيشية للوحدات والأقسام الأخرى في الدائرة دون الرجوع للإدارة العليا. | 16 | 48 |
| 0.845 | 2.17 | أعمل بها سجلات وملفات كافية تنظيم أعمالها. | 41 | 49 |
| 0.919 | 2.11 | اعتقد أن هناك تقبل وقناعة وسرعة في الاستجابة لدى الإدارة العليا لتنفيذ التوصيات بالإجراءات التصحيحية المقدمة أو المقترحة من الوحدة. | 3 | 50 |
| 0.806 | 2.08 | | 21 | 51 |
| 0.609 | 2.03 | | 43 | 52 |
| 0.770 | | تحرص الوحدة على إعداد ورفع التقارير الدورية التي تبين فيها سير العمل الرقابي الإدارة العليا. | 44 | 53 |
| 0.667 | | اعتقد أن المراقبين الإداريين الداخليين لديهم الإلمام الكافي والمعرفة بتفاصيل عملهم | 22 | 54 |
| 0.609 | 1.83 | والانظمة والتعليمات المتعلقة به. ينجز العمل الرقابي الإداري بالوحدة في | 25 | 55 |

| | | الوقت المحدد ودون تأخير . | | |
|-------|------|--|----|----|
| 0.766 | 1.61 | أرى أن يتم إعادة تنظيم وحدات الرقابة | 38 | 56 |
| | | الداخلية بتشريع أعلى (قانون، نظام) من | | |
| | | المستوى الذي عليه الآن. | | |
| 0.735 | 1.56 | يتميز العمل بوظيفة الرقابة الإدارية الداخلية | 28 | 57 |
| | | بتعدد النشاطات واختلافها وتنوعها | | |
| 0.507 | 1.50 | يتصف العاملون بالوحدة بالأمانة في علمهم | 24 | 58 |
| | | والدقة والموضوعية في حكمهم على الأشياء. | | |

وقد أظهرت هذه المتوسطات تقديرات متوسطة لمجالات الدراسة حيث جاء مجال كفاية التشريعات بالمرتبة رقم (1) وبمتوسط حسابي (2.77) وانحراف معياري (0.48) وهذا تقدير متوسط تلاه مجال جوانب الإنجاز الكلي للوحدات بمتوسط (2.83) وانحراف معياري (0.99) وهي أيضاً تقدير متوسط جاء بالمرتبة الثالثة مجال العوامل البيئة التنظيمية بمتوسط حسابي (2.78) وانحراف معياري (0.54) وجاء في المرتبة الخامسة مجال تعاون القسم مع الوحدة بمتوسط حسابي (2.54) وانحراف معياري (0.64).

أما مجال كفاية المصادر البشرية فقد جاء بالمرتبة السادسة والأخيرة بمتوسط حسابي (2.49) وانحراف معياري (0.40) وهي كما ذكرنا تقديرات متوسطة مما يعني أن أفراد عينة الدراسة قدروا هذه المجالات بتقديرات متوسطة وقد يعزي ذلك إلى أن وحدات الرقابة الإدارية الداخلية إما أن تكون صغيرة الحجم وعدد موظفيها قليل أو أن يكون أداؤها دون المتوقع لأسباب إدارية أو تنظيمية أو ظرفية أما تقديرات أفراد العينة لفقرات الاستبانة فقد تراوحت من تقدير عالى (3.97) إلى تقدير ضعيف (1.50) وسيتم التطرق إلى أعلى (6) فقرات من حيث التقدير وأدنى (6) فقرات، أما أعلى الفقرات فكانت على النحو التالي وجاءت الفقرة رقم (26) (توفر وظيفة الرقابة الإدارية حوافز مختلفة وعلاوات إضافية تساعد في أعطاء الموظفين دافعية أكبر للعمل) بالمرتبة الأولى وبمتوسط حسابي (3.97) وانحراف معياري (0.97) وهي نتيجة مشجعة وتعنى أن موظفي الرقابة الإدارية يتمتعون بوضع مادي جيد وبالتالي فلن يكون من السهل قبولهم للهدايا والمنح والرشاوي الأمر الذي يضمن حيادية عمل وحدة الرقابة الداخلية، وجاءت الفقرة رقم (29) (أعتقد أن عدد العاملين في الوحدة الإدارية كافي للقيام بالعمل الرقابي في الدائرة) بالمرتبة الثانية بمتوسط حسابي (3.92) وانحراف معياري (1.16) وهذا يشير إلى وحدات الرقابة الإدارية لا تعانى من نقص في الكوادر البشرية مما يضمن سير عملها بشكل سلسل وفعال، أما الفقرة رقم (13) (يلجأ العاملون في الوحدة للطرق غير الرسمية للاتصال بالإدارة العليا في الدائرة أو المؤسسة) بمتوسط حسابي (3.81) وانحراف معياري (1.03) وهي نتيجة غير إيجابية وتدل على العاملين في وحدات الرقابة الداخلية لا يلتزمون بالتسلسل الإداري ويتجاوزون مراجع السلطة مما يضعف موقف رؤساءهم المباشرين عنهم. جاءت فقرة رقم (35) (وحدة الرقابة الإدارية والأجهزة الأخرى ذات العلاقة بالفاعلية) بالمرتبة الرابعة بمتوسط حسابي (3.75) وانحراف معياري (0.94) وهي نتيجة إيجابية لأن الاتصال الفعال بين وحدات الرقابة أينما وجدت والوحدات ذات العلاقة مثل ديوان المحاسبة أمر ضروري لإنجاح عمل وحدة الرقابة وجاءت الفقرة رقم (46) (تتدخل الإدارة العليا لتغيير خط سير الجدول الزمني أو برنامج الرقابة المعد من قبل الوحدة بشكل مستمر) في المرتبة الخامسة بمتوسط حسابي (3.75) وانحراف معياري (9.7) وهي نتيجة غير مشجعة بل تدعو إلى الإحباط لأن كثرة تدخل الإدارة العليا في امور الوحدات الإدارية يؤدي إلى إرباك هذه الوحدات وتشويش برامج عملها، أما الفقرة رقم (34) (أن التشريعات قوانين وأنظمة وبلاغات وتعليمات) قد وفرت مجموعة من قنوات الاتصال الرسمية بين الوحدة والمؤسسات أو الأجهزة ذات العلاقة، في المرتبة السادسة بمتوسط حسابي (3.58) وانحراف معياري (1.02) وهي نتيجة مقبولة نوعاً ما لا بأس بها ذلك أن الاعتماد على التشريعات بمختلف أشكالها يجب أن يعمل على توفير قنوات الاتصال الرسمية بين مختلف الدوائر والأجهزة، أما فقرات الست الأقل تقديرا فقد جاءت على النحو التالي فقد جاءت الفقرة رقم (24) (يتصف العاملون بالوحدة بالأمانة في عملها والدقة والموضوعية في حكمهم على الأشياء) بالمرتبة (60) والأخيرة بمتوسط حسابي (1.50) وانحراف معياري (0.50) وهذه نتيجة سلبية وتدل على أن العاملين بوحدات الرقابة الداخلية ليسوا دقيقين ولا موضوعيين ولا أمناء في حكمهم على الأمور مما يعني أن العمل في وحدات الرقابة الإدارية ليس دقيقاً ولا يمكن الاعتماد على نتائج أداء هذه الوحدات للحكم على أداء المؤسسات التي توجد بها وجاءت الفقرة رقم (28) (يتميز العمل بوظيفة الرقابة الإدارية الداخلية وتعدد النشاطات واختلافها وتنوعها) بالمرتبة (59) بمتوسط ح سابي (1.56) وانحراف معياري (0.73) وهي نتيجة تشير إلى أن العمل في وحدات الرقابة الإدارية الداخلية يمتاز بالنمطية والروتين أي أنه لا يوجد هناك مساحة للتجديد والإبداع من قبل العاملين، أما الفقرة رقم (38) (أرى أن يتم إعادة تنظيم وحدات الرقابة الداخلية بتشريع أعلى (قانون، نظام) من المستوى الذي هي عليه الأن) بالمرتبة (58) وبمتوسط حسابي (1.61) وانحراف معياري (0.77) وهذه نتيجة تدل على أن مستوى تنظيم وحدات الرقابة الإدارية الداخلية في الجامعات الأردنية مستوى مناسب وأن أفراد العينة لا يرون أي ضرورة لإعادة تنظيم وحداتهم، وجاءت الفقرة رقم (25) (ينجز العمل الرقابي بالوحدة في الوقت المحدد ودون تأخير) في المرتبة (57) بمتوسط حسابي (1.83) وانحراف معياري (0.61) وهذا يدل على أن إنجاز العمل الرقابي الإداري لا يتم في وقته بل يتعرض إلى تأخير ويمكن أن يعزى ذلك إلى ما جاء في تقديرات افراد العينة للفقرة (24) والفقرة (28)، اما الفقرة (22) (اعتقد أن المراقبين الإداريين --- لديهم الإلمام الكافي والمعرفة لتفاصيل عملهم والأنظمة والتعليمات المتعلقة بهم) فقد جاءت في المرتبة (56) وبمتوسط حسابي (1.89) وانحراف معياري (0.67) وهي نتيجة ترتبط بما سبق ذكره من فقرات (24) و(28) و(25) حيث يمكن القول بأن عدم إنجاز العمل الرقابي في الوقت المحدد وتأخيره قد يعود إلى عدم امتلاك موظفين الرقابة الإدارية الداخلية للمعرفة الكافية وتفاصيل العمل وإلى عدم كونهم دقيقين وموضوعيين في حكمهم على الأمور، أما الفقرة رقم (44) (تحرص الوحدة على إعداد رفع التقارير الدورية التي تبين فيها سير العمل الرقابي الإداري ومستوى إنجازه للإدارة العليا) فجاءت بالمرتبة (55) بمتوسط حسابي (1.92) وانحراف معياري (0.77) وهذه نتيجة لا تدعو إلى التفاؤل لأن عدم إعداد التقارير ورفعها إلى الإدارة العليا يعني أن الإدارة العليا لا تمتلك أدنى فكرة عما يجري في وحدات الرقابة الإدارية بل في كافة وحدات الرقابة المؤسسة.

ثانياً: تحليل نتائج إجابات أفراد على السؤال الثاني من أسئلة الدراسة والذي ينص على "هل يختلف أثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس باختلاف متغيرات الخبرة، والمؤهل العلمي، والجنس، والجامعة"؟.

تم استخدام المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية وتحليل التباين الأحادي لمعرفة أثر متغير الخبرة والمؤهل العلمي ومكان الجامعة، وسيتم تحليل هذه الإجابات حسب كل متغير على حدا.

أولاً: متغير الخبرة:

يبين الجدولان (5) و(6) المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية لمجالات الدراسة ونتائج تحليل التباين الأحادي لأثر سنوات الخبرة.

جدول (5) المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية للمجالات والأداة ككل حسب الخبرة

| 1 سنوات | أكثر من 0 | ات | 5-10 سنو | ىنوات | أقل من 5 س | |
|----------------------|--------------------|----------------------|--------------------|-------|------------|---|
| الانحراف المعياري | المتوسط الحسابي | الانحراف المعياري | المتوسط الحسابي | | • | |
| 0.642 | 2.57 | 0.847 | 2.79 | 0.402 | 2.28 | تعاون الدائرة مع الوحدة |
| 0.578 | 2.80 | 0.868 | 2.84 | 0.435 | 2.68 | عوامل البنية التنطيمية |
| 0.390 | 2.39 | 0.500 | 2.54 | 0.273 | 2.68 | كفاية المصادر البشرية |
| 0.511 | 2.97 | 0.523 | 2.90 | 0.302 | 2.61 | كفاية التشريعات |
| 0.512 | 2.61 | 0.778 | 2.83 | 0.374 | 2.50 | عملية الرقابة وظروف العمل الرقابي |
| 1.016 | 2.81 | 1.086 | 3.14 | 0.937 | 2.63 | جوانب الإنجاز الكلي للوحدات |

ميسون طلاع الزعبي

| 1 | | | | | | |
|-------|------|-------|------|-------|------|-------|
| 0.483 | 2.58 | 0.623 | 2.74 | 0.262 | 2.53 | الكلي |

جدول (6) تحليل التباين الأحادي لأثر سنوات الخبرة

| مستوى الدلالة | قيمة ف | متوسط المربعات | درجات الحرية | مجموع المربعات | المصدر | | | |
|------------------|-----------|-------------------|-----------------|-------------------|---------------|----|---------|--------|
| 0.286 | 1.302 | 0.530 | 2 | 1.059 | بين المجموعات | مع | الدائرة | تعاون |
| | | 0.407 | 33 | 13.426 | داخل | | | الوحدة |
| | | | 35 | 14.486 | المجموعات | | | |
| | | | | | الكلي | | | |

| 0.196 | 1.711 | 0.258 | 2 | 0.517 | بين المجموعات | كفاية المصادر البشرية |
|-------|-------|-------|----|--------|---------------|-----------------------|
| | | 0.151 | 33 | 4.982 | داخل | |
| | | | 35 | 5.499 | المجموعات | |
| | | | | | الكلي | |
| 1.178 | 1.821 | 0.405 | 2 | 0.809 | بين المجموعات | كفاية التشريعات |
| | | 0.222 | 33 | 7.331 | داخل | |
| | | | 35 | 8.140 | المجمو عات | |
| | | | | | الكلي | |
| 0.484 | 0.742 | 0.219 | 2 | 0.438 | بين المجموعات | عملية الرقابة وظروف |
| | | 0.295 | 33 | 9.744 | داخل | العمل الرقابي |
| | | | 35 | 10.182 | المجموعات | |
| | | | | | الكلي | |
| 0.605 | 0.510 | 0.521 | 2 | 1.041 | بين المجموعات | جوانب الإنجاز الكلي |
| | | 1.022 | 33 | 33.715 | داخل | للوحدات |
| | | | 35 | 34.756 | المجمو عات | |
| | | | | | الكلي | |
| 0.805 | 0.218 | 0.065 | 2 | 0.130 | بين المجموعات | عوامل البنية |
| | | 0.297 | 33 | 9.793 | داخل | التنظيمية |
| | | | 35 | 9.922 | المجموعات | |
| | | | | | الكلي | |

بالرجوع إلى جدول (6) يتبين عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية تقديرات أفراد العينة لأثر وحدات الرقابة الداخلية تعزى لمتغير الخبرة حيث بلغت قيم ف لهذه التقديرات ولمجالات الدراسة على النحو التالي: (1.30، 0.218، 1.71، 1.82، الدراسة الستة على التوالي وكانت مستويات الدلالة لهذه التقديرات أكبر من 0.05 أي سنوات الخبرة لم يكن لها أي تأثير على تقديرات أفراد

العينة لأثر وحدات الرقابة الإدارية الداخلية على أداء أعضاء هيئة التدريس، وتختلف هذه النتيجة مع ما توصلت إليه دراسة المستريحي 1999 بأن هناك فروق في تقديرات أفراد العينة تعزى لمتغير الخبرة ما تختلف مع دراسة (عياش، 2003) التي توصلت إلى وجود فروق ذات دلالة إحصائية تعزى لمتغير الخبرة، وتتفق هذه النتائج مع ما توصلت إليه دراسة (الإبراهيم، 2000) بعدم وجود فروق ذات دلالة إحصائيية تعزى لمتغير الخبرة.

ثانياً: متغير المؤهل العلمى:

تم استخدام المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية وتحليل التباين الأحادي لمعرفة أثر متغير المؤهل العلمي، وتظهر الجداول (7) و(8) و(9) المتوسطات ونتائج تحليل التباين الأحادي والمقارنات البعدية بطريقة توكى لأثر متغير المؤهل العلمي، وبالنظر إلى جدول (8) يتبين وجود فرق دال إحصائياً لمتغير المؤهل العلمي في تقدير ات أفر اد العينة على المجال الأول و هو تعاون الدائرة مع الوحدة، حيث بلغت قيمة (ف) 4.642 ومستوى الدلالة (0.017) وكذلك على مجال كفاية المصادر البشرية حيث بلغت قيمة ف 4.253 ومستوى الدلالة 0.023 وفي حين لم يكن متغير المؤهل العلمي ودلالة إحصائية على مجالات عوامل البيئة التنظيمية، (كفاية التشريعات، عملية الرقابة وظروف العمل الرقابي، وجوانب الإنجاز الكلى للوحدات، حيث كانت قيمة مستوى الدلالة > 0.05 لهذه المجالات، ولمعرفة مكان هذه الفروق وبالرجوع إلى جدول (9) يتبين أن هذا الفرق بين أصحاب المؤهل العلمي بكالوريوس وأقل من بكالوريوس ولصالح حملة أقل من بكالوريوس ويمكن عزو هذا الفرق إلى أن من يحملون أقل بكالوريوس لديهم تصور مسبق أو حكم مقولب بأن الرقابة تترافق دائماً مع أمور سلبية مثل العقاب أو التنبيه أو التفتيش أو تقييم الأداء وربما انطلق هذا التصور كذلك من الإجراءات السلبية التي يقوم بها العاملون في وحدات الرقابة أثناء قيامهم بعملهم. هذا فيما يخص مجال تعاون الدائرة مع الوحدة، أما في مجال كفاية المصادر البشرية فقد كان هذا الفرق بين حملة البكالوريوس وحملة أكثر من بكالوريوس ولصالح حملة أكثر من بكالوريوس ويمكن عزو هذا الفرق إلى كون حملة البكالوريوس يرون أن المصادر البشرية غير كافية وأن التأخر بإنجاز عمل وحدات الرقابة يعود إلى قلة عدد العاملين في وحدات الرقابة في حين يرى حملة أكثر من بكالوريوس أن وحدات الرقابة في حين يرى حملة أكثر من بكالوريوس أن وحدات الرقابة قادرة على القيام بأعمالها بغض النظر عن عدد الأفراد العاملين فيها.

وتختلف هذه الدراسة مع دراسة كل من المستريحي (1999) التي توصلت إلى عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية في تقدير أثر وحدات الرقابة تعزى لأثر المتغير العلمي ودراسة عياش (2003) التي توصلت إلى نفس النتيجة ودراسة الإبراهيم (2000) التي توصلت إلى أن متغير المؤهل العلمي لم يكن ذو أثراً دالاً إحصائياً.

جدول (7) المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية للمجالات والأداة ككل حسب مكان الجامعة

| الجنوب | | الوسط | | الشمال | | |
|----------|---------|----------|---------|----------|---------|---------------------------|
| الانحراف | المتوسط | الانحراف | المتوسط | الانحراف | المتوسط | |
| المعياري | الحسابي | المعياري | الحسابي | المعياري | الحسابي | |
| 0.778 | 2.70 | 0.715 | 2.43 | 0.350 | 2.60 | تعاون الدائرة مع الوحدة |
| 0.504 | 2.88 | 0.572 | 2.83 | 0.493 | 2.61 | عوامل البنية التنظيمية |
| 0.474 | 2.68 | 0.425 | 2.45 | 0.241 | 2.43 | كفاية المصادر البشرية |
| 0.550 | 2.80 | 0.508 | 2.95 | 0.392 | 2.77 | كفاية التشريعات |
| 0.592 | 2.82 | 0.505 | 2.67 | 0.514 | 2.37 | عملية الرقابة وظروف العمل |
| | | | | | | الرقابي |
| 0.571 | 2.80 | 1.207 | 3.19 | 0.386 | 2.20 | جوانب الإنجاز الكلي |
| | | | | | | للوحدات |

جدول (8) تحليل التباين الأحادي لأثر مكان الجامعة

| | | | | | | <u> </u> |
|---------|--------|----------|--------|----------|---------------|---------------|
| مستوى | قيمة ف | متوسط | درجات | مجموع | المصدر | |
| الدلالة | | المربعات | الحرية | المربعات | | |
| 0.597 | 0.524 | 0.223 | 2 | 0.446 | بين المجموعات | تعاون الدائرة |
| | | 0.425 | 33 | 14.040 | داخل لمجموعات | مع الوحدة |
| | | | 35 | 14.486 | الكلي | _ |
| 0.505 | 0.697 | 0.201 | 2 | 0.402 | بين المجموعات | عوامل البنية |
| | | 0.288 | 33 | 9.520 | داخل لمجموعات | التنظيمية |
| | | | 35 | 9.922 | الكلي | |
| | | | | | _ | |
| 0.351 | 1.080 | 0.169 | 2 | 0.338 | بين المجموعات | كفاية المصادر |
| | | 0.156 | 33 | 5.161 | داخل لمجموعات | البشرية |
| | | | 35 | 5.499 | الكلي | |
| 0.593 | 0.531 | 0.127 | 2 | 0.254 | بين المجموعات | كفاية |
| | | 0.239 | 33 | 7.886 | داخل لمجموعات | التشريعات |
| | | | 35 | 8.140 | الكلي | |
| 0.178 | 1.817 | 0.505 | 2 | 1.010 | بين المجموعات | عملية الرقابة |
| | | 0.278 | 33 | 9.172 | داخل لمجموعات | وظروف العمل |
| | | | 35 | 10.182 | الكلي | الرقابي |
| 0.035 | 3.700 | 3.183 | 2 | 6.367 | بين المجموعات | جوانب الإنجاز |
| | | 0.860 | 33 | 28.389 | داخل لمجموعات | الكلى للوحدات |
| | | | 35 | 34.756 | الكلي | # |

ثالثاً: متغير مكان الجامعة:

تم استخدام المتوسطات الحسابية والانحرافات المعيارية وتحليل التباين الأحادي لمعرفة أثر متغير مكان الجامعة على تقديرات أفراد العينة، ويبين الجدولان (7) و(8) هذه المتوسطات ونتائج تحليل التباين الأحادي لأثر مكان الجامعة بالرجوع إلى الجدول (7) يتبين عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية في تقديرات أفراد العينة على المجالات التالية: (تعاون الدائرة مع الوحدة، عوامل البنية التنظيمية، كفاية المصادر البشرية، كفاية التشريعات، عملية الرقابة وظروف العمل الرقابي) حيث بلغت قيم (ف) لهذه المجالات على النحو التالي: (0.524، 0.697، 10.8) على التوالي: في حين كان هناك فرق ذات دلالة إحصائية في تقديرات أفراد العينة على المجال السادس (جوانب الإنجاز الكلي للوحدات) حيث بلغت قيمة ف (3.700) ولمعرفة مكان هذا الفرق تم استخدام طريقة توكي للمقارنات البعدية، والجدول (9) يبين هذه المقارنات.

جدول (9) المقارنات البعدية بطريقة توكي في مجال جوانب الإنجاز الكلي للوحدات

| مستوى الدلالة | الفرق بين المتوسطات | الجامعة ب | الجامعة أ |
|---------------|---------------------|-----------|-----------|
| 0.027 | *-0.99 | الوسط | الشمال |
| 0.371 | -0.66 | الجنوب | المسحار |
| 0.027 | *0.99 | الشمال | الو سط |
| 0.582 | 0.39 | الجنوب | |
| 0.371 | 0.60 | الشمال | الجنوب |
| 0.582 | -0.39 | الوسط | الجبوب |

ويظهر أن هذا الفرق كان بين جامعات الشمال وجامعات الوسط ولصالح أفراد العينة لجامعات الوسط حيث بلغ المتوسط الحالي لهذه الشريحة (3.19) مقابل (2.20) لأفراد العينة في الشمال، ويمكن عزو هذا الفرق إلى أن الجامعة الأردنية (الوسط) هي أقدم جامعة أنشئت في المملكة وبالتالي فوحدة الرقابة الداخلية فيها قديمة ومبنية على النمط المؤسسي ولديها ثوابت راسخة بدرجة أكبر مقارنة بجامعات إقليم الشمال والجنوب على السواء، وتختلف هذه النتيجة مع ما توصلت إليه دراسة الإبراهيم (2000) إلى عدم وجود فروق ذات دلالة إحصائية تعزى إلى مكان وجود الجامعة.

بناء على النتائج السابقة توصى الباحثة بما يلي:

1- زيادة اهتمام الإدارة في الجامعات الأردنية بوحدات الرقابة الداخلية والتوسع في أنشطتها لتتجاوز الرقابة المالية وذلك نظراً لأهمية الدور الذي تلعبه وحدات الرقابة في التأكد من أن الوحدات الإدارية والأكاديمية تقوم بأدوارها بالشكل المطلوب.

2- تعزيز الكادر العامل في وحدات الرقابة ليتلائم من حيث العدد والمؤهلات مع الأنشطة الكلية للجامعة.

إجراء المزيد من الدراسات على جامعات حكومية وخاصة ومقارنة النتائج لما
إذلك من أثر إيجابي على تفعيل دور وحدات الرقابة الداخلية.

المراجع

- الإبراهيم، عدنان، (2000)، تحليل واقع الرقابة الإدارية من وجهة نظر العاملين الإداريين في الجامعات الأردنية الحكومية: دراسة ميدانية، أبحاث اليرموك، سلسلة العلوم الإنسانية والاجتماعية، العدد (3)، المجلد 6.
- بعيره، أبو بكر مصطفى، (1992)، الرقابة على المنظمات، مفاهيم إدارية، جامعة الإسكندرية.
- حسن، فالح محمد (1984)، الرقابة الإدارية، المجلة العربية بالإدارة، العدد الأول، السنة الثانية.
- -حسين، عبد الفتاح، (1990)، التخطيط والرقابة: أساس نجاح الإدارة، مطبوعات المجموعة الاستشارية العربية.
- درويش، عبد الكريم، وتكلا، ليلى، (1980)، أصول الإدارة العامة، مكتبة الانجلو المصرية، القاهرة.
- راضي، محمد سامي، (1993)، تأثير درجة استقلالية المراقب المالي على تحديد وظائف المراجعة الداخلية في المنشآت الكبيرة، مجلة الإدارة العامة، العدد 79، ص85.
- الرشيدات، ممدوح، (1992)، الرقابة الإدارية وأثرها على أداء الإدارة العامة الأردنية، رسالة ماجستير غير منشورة، الجامعة الأردنية.
- الصحن، عبد الفتاح، وسرايا، محمد (1994)، الرقابة والمراجعة الداخلية على المستوى الكلى والجزئى، الدار الجامعية.
- عسكر، سمير أحمد، (1985)، استراتيجيات الرقابة الإدارية: مالها وما عليها، المجلة العربية للإدارة، المجلد التاسع، العدد الأول، ص68.
- العضايلة، علي، (1992)، الرقابة الإدارية الداخلية في المؤسسات العامة تجربة جامعة مؤتة، بحث مقدم إلى مؤتمر الإدارة العامة الأول، جامعة اليرموك، اربد، الأردن.
- العلمي، مهدي، (1988)، الرقابة الحكومية على البنوك التجارية في الأردن، رسالة ماجستير، الجامعة الأردنية، عمان، ص8.
- عياش، رضوان مجاهد، (2003)، مدى ممارسة مديري المدارس الثانوية في محافظة مادبا للرقابة الإدارية من وجهة نظرهم ونظر المعلمين، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة البرموك.
- الغرياني، طلال، (1987)، الرقابة الإدارية وأجهزتها في المملكة العربية السعودية، مجلة الإدارة العامة، العدد (53)، ص ص37- 58.
- المؤتمر العربي الخامس للعلوم الإدارية بعنوان: الرقابة على الدوائر الحكومية والمصالح المستقلة والمؤسسات العامة، الكويت، (1968)، ص4.

- المستريحي، على، (1999)، العوامل المؤثرة في مستوى إنجاز وحدات الرقابة الإدارية الداخلية في الدوائر الحكومية الأردنية، رسالة ماجستير غير منشورة، جامعة
- مسكوبيه، جورج، (1968)، رقابة الدولة على المشروعات العامة، مجلة العلوم الإدارية (القاهرة)، العدد الثاني، ترجمة بكر قباني، ص 67.
- مهيار، محمد، (1993)، فاعلية الندقيق المالي الداخلي في الإدارة العامة الأردنية: دراسة ميدانية، رسالة ماجستير غير منشورة، الجامعة الأردنية. ياغي، محمد عبد الفتاح، (1994)، الرقابة في الإدارة العامة، الطبعة الثانية،
- -Antohory, R, Dearden, J, Coviudaraja, V; (1992), Management Control Systems, 7th ed., Richard Irwin inc, p. 12.
- -Eilor, Samuel, (1979), Management Control 2nd, ed, Pergamon Press, Oxford, p.19.
- -J. Maciariello (1994), and C.Kirby, Management Control Systems: Using Adaptive Systems to a Chain Control, 2 ed, Prentice-Hall, inc.
- -Mockler, Robert, (1980), Introduction, (in) Robert Mockler (editor), Reading in Management Control, D.B. Taraporerala Sons Com.p 10.
- -Peterson, Kent, (1984), Mechanisms of Administrative Control Over Managers in Educational Organization, Administrative Science Quarterly, vol, 2a, no. 4, pp 573-577.
- -Sim, Khim, (1996), The Role of Management Control, Systems to Promote Performance Improvement in an Environment of Continuous Improvement: An Empirical - analysis, Dissertation Abstract Ph.D., D., Prexel University, Yarmouk University, Irbid, Jordan.
- -T. Puxty and W.Chua, ,1989, Ideology, Rationality, and the Management Control Process, (in) W.Chua T.Lowe and T.Puxty (editors), Critical Perspectives in Management Control, The Macmillan Press, Hong Kong, p115.
- -Terry, George, (1995), Principles of Management (IIanos Irwin), p. 489.